



ANÁLISIS PRESUPUESTO SANTA FE 2019

SÍNTESIS

- El Presupuesto de la provincia de Santa Fe fija en la suma de \$277.182,6 millones los gastos corrientes y de capital para el ejercicio 2019. Esta cifra es un 44,9% superior a las erogaciones contempladas en el Presupuesto 2018 e implica un gasto por cada santafesino de \$78.989 pesos (teniendo en cuenta la población estimada por el INDEC para el 2019).
- Los gastos corrientes, los cuales representan el 84,6% del total, ascienden a \$234.605 millones. Con respecto al Presupuesto aprobado en el 2018, los mismos varían un 44,9%.
- Por su parte, el Presupuesto Provincial establece en la suma de 271.113,6 millones de pesos los recursos provinciales (un 46,8% más que en el Presupuesto 2018), de los cuales \$267.088,5 millones son de carácter corriente, esto es, el 98,5% del total.
- La diferencia entre ingresos y gastos determina el resultado financiero. Luego de las contribuciones y gastos figurativos, el mismo se sitúa en un desequilibrio de \$6.069 millones.
- Dentro de los gastos corrientes, sobresalen las erogaciones en personal (35,7% de dichos gastos). El monto que se destina a sueldos de los empleados provinciales asciende a \$99.032,7 millones. La cantidad de empleados prevista para el 2018 es de 137.598, por lo tanto, por empleado se gastará en promedio \$719.725 pesos en el año.
- En cuanto a la obra pública, para el corriente año se prevén \$29.642,2 millones en inversión real directa, lo que equivale al 10,7% del gasto total. Cabe destacar, que la participación de este rubro sobre el total del gasto provincial se ha ido incrementando en los últimos años. En 2013 era del 6,6% alcanzando un máximo en el año 2017 con el 14,8% sobre las erogaciones totales.
- Con respecto al gasto por departamento, se destaca el gasto por habitante de La Capital, cuyo monto per cápita es de \$118.296. Rosario se encuentra más alejado, ya que se prevé un gasto por habitante de \$50.309 para el próximo ejercicio.
- Sobre el gasto por finalidad, se observa que la partida con mayor participación dentro de la totalidad de las erogaciones son los Servicios Sociales representando el 59,8% de los mismos.
- En cuanto a la composición de ingresos, el 52,4% del total es de origen nacional y otras jurisdicciones en tanto que el restante 47,6% es de origen provincial. Dentro de los ingresos tributarios provinciales se destaca ingresos brutos con una participación del 76,7% dentro del total de ingresos tributarios provinciales.
- Las empresas públicas, EPE y Aguas Santafesinas, cuentan con un presupuesto de \$27.780,4 millones y \$4.852,3 millones respectivamente, cifras que aumentan un 34,5% y 13% respectivamente en relación al Presupuesto 2018.

1. PRINCIPALES PUNTOS DEL PRESUPUESTO PROVINCIAL 2019

Los datos que se exponen corresponden a la Administración Provincial la cual está compuesta por la Administración Central (AC), los Organismos Descentralizados (OD) y las Instituciones de Seguridad Social (ISS). Cabe destacar la importancia de la primera dentro del presupuesto ya que abarca el 70% del mismo.

Siguiendo los criterios del gobierno nacional, el presupuesto para el próximo período toma como supuestos una caída de 0,5% del Producto Bruto Interno (PBI), una inflación que en diciembre de 2019 se encontrará entorno al 23% en tanto que la inflación implícita es del 34,8% y un valor medio anual de \$40,10 para el dólar estadounidense.

Los ingresos previstos para el año 2019 son de \$271.113,6 millones. Con respecto al Presupuesto elaborado por la Provincia para el año anterior, los recursos totales aumentaron un 46,8%. Los recursos corrientes contemplados en el Presupuesto son de \$267.088,5 millones (98,5% del total), con una variación del 49% en relación al presupuesto anterior.

Por el lado de los gastos, el Presupuesto establece que para el 2019 habrá gastos por \$277.182,6 millones. Un 44,9% más que los \$191.314,6 millones contemplados en el Presupuesto 2018. Las erogaciones corrientes ascienden a \$234.605 millones, las cuales representan 84,6% de los gastos totales en tanto que los gastos de capital representan el 15,4% restante.

Tomando tanto gastos como recursos corrientes, se puede obtener el resultado económico presupuestado, siendo el mismo un ahorro de \$32.483,5 millones, superior a lo previsto en el año anterior donde el resultado del Presupuesto 2018 ascendió a \$17.345.1 millones, más aún este incremento se encuentra por encima de la inflación proyectada para este año, en torno al 45%.

El resultado financiero, es decir, la diferencia entre ingresos totales y gastos totales, luego de las contribuciones y gastos figurativos se sitúa en un desequilibrio de \$6.069 millones. La Ley de Presupuesto discrimina este resultado de acuerdo a las operaciones de crédito del ejercicio para la realización de gastos de capital, es decir, el endeudamiento del período. Dicho resultado con la incidencia del crédito arroja un saldo equilibrado. En el caso contrario, cuando no se tiene en cuenta el endeudamiento, el resultado financiero deriva en el déficit previamente mencionado.

Otro dato a tener en cuenta es el gasto per cápita estipulado. Según el INDEC, la Provincia de Santa Fe contará con una población de 3.509.113 habitantes para el año 2019. Si se tienen en cuenta las erogaciones totales previstas, el gasto por habitante para el 2019 ascendería a \$78.989.

TABLA 1
ESQUEMA AHORRO – INVERSIÓN – FINANCIAMIENTO
(EN MILLONES DE PESOS)

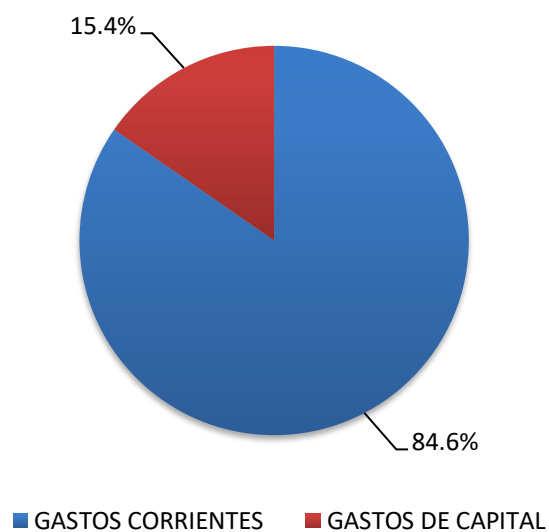
Concepto	Administración Central	Organismos Descentralizados	Instituciones de Seguridad social	Total
Recursos Corrientes	204.001,3	15.403,5	47.683,7	267.088,5
Gastos Corrientes	165.521,3	13.911,2	55.172,5	234.605,0
Resultado Económico	38.480,0	1.492,3	-7.448,8	32.483,5
Recursos de capital	3.292,1	733,0	-	4.025,1
Gastos de capital	29.330,8	13.147,8	99,0	42.577,6
Total recursos	207.293,4	16.136,5	47.683,7	271.113,6
Total gastos	194.852,2	27.059,0	55.271,4	277.182,6
Contribuciones figurativas	1.462,2	12.021,1	7.587,7	21.071,0
Gastos figurativos	19.608,8	1.462,2	-	21.071,0
Resultado Financiero	-5.705,4	-363,6	-	-6.069,0

El desequilibrio financiero previsto para 2019 equivale al 2,2% de los ingresos totales. Vale señalar en este marco, que la provincia proyectó para el 2018 un déficit del 3,6% de los recursos.

2. ANÁLISIS DE GASTOS

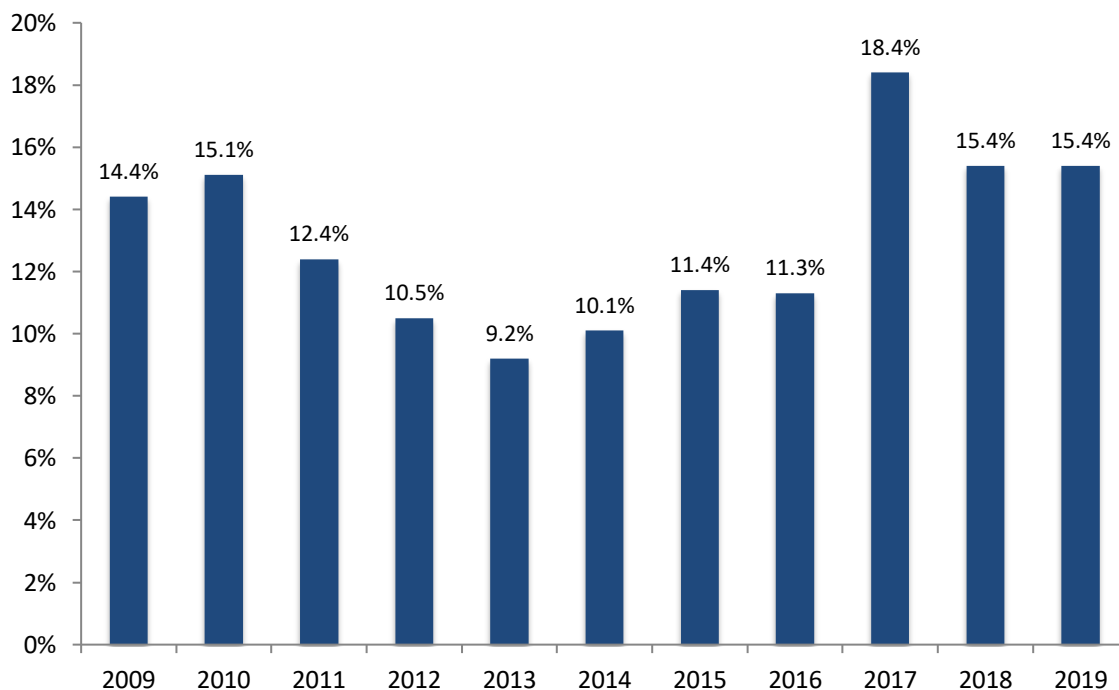
Como se mencionó en la primera parte del presente informe, los gastos totales previstos por el Presupuesto elaborado por la Administración Provincial son de \$277.182,6 millones. El 84,6% de los mismos pertenece a erogaciones corrientes, alcanzando la cifra de \$234.605 millones, mientras que el 15,4% restante pertenece a gastos de capital.

**GRÁFICO 1
COMPOSICIÓN DEL GASTO PROVINCIAL**



El 15,4% de la participación de erogaciones de capital, se encuentra por arriba del promedio para el período 2009 -2019 (13%), es idéntico al valor alcanzado en 2018 y está muy por encima del menor guarismo de la serie correspondiente al 9,2% del año 2013.

**GRAFICO 2
GASTOS DE CAPITAL / GASTOS TOTALES
PRESUPUESTOS 2009-2019**



2.1 Clasificación del Gasto por Naturaleza Económica

Para extender el análisis es necesario observar las variaciones de las principales cuentas en lo que a erogaciones respecta, de acuerdo a su naturaleza económica y nivel institucional. Sobre las cuentas correspondientes a los gastos corrientes, la partida remuneraciones representa el 42%, previéndose un aumento en esta partida del 40,9% en relación al Presupuesto 2018.

Precisamente, sobre el personal de la provincia, el 95,2% de los empleados, esto es, 131.012 personas, pertenecen a la Administración Central, luego se ubica Organismos Descentralizados con una participación del 4%, es decir, 5.484 empleados, y por último las Instituciones de Seguridad Social con un 0,8%, el restante 1.102 de los empleados provinciales. El gasto en personal, que cubre el sueldo de estos empleados provinciales para el presente ejercicio se prevé en \$99.032,7 millones. Así, el gasto per cápita en términos de previsión anual asciende a \$719.725 pesos.

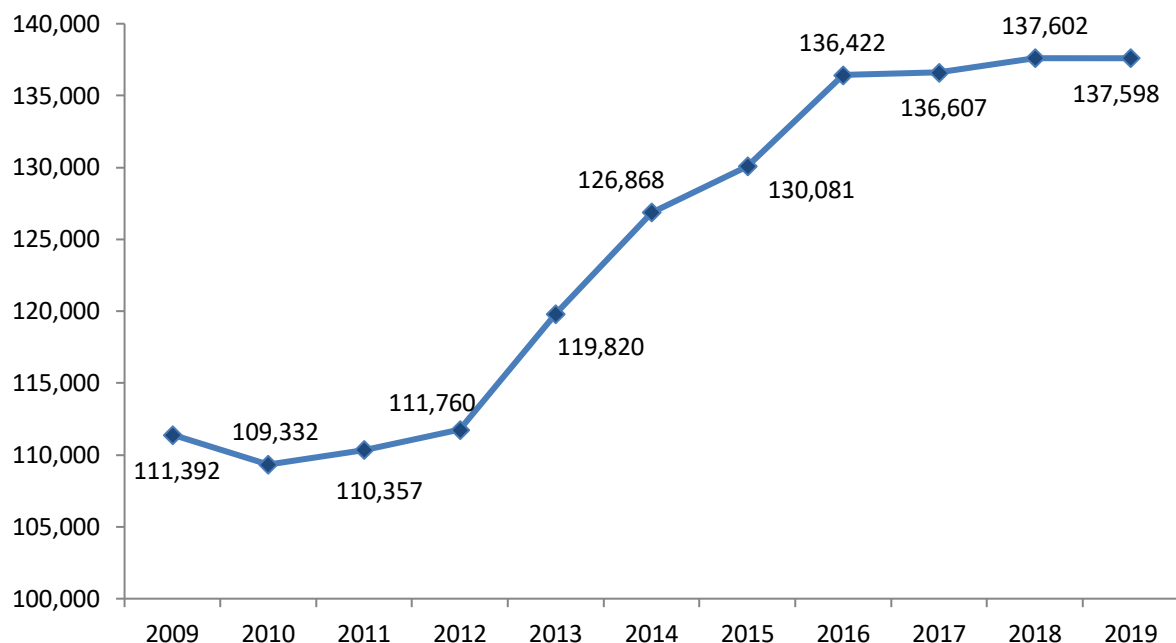
TABLA 2
EMPLEADOS PROVINCIALES SEGÚN JURISDICCIÓN

Jurisdicción	Permanentes	Temporario	Total
Administración Central	129.630	1.382	131.012
Organismos Descentralizados	5.421	63	5.484
Instituciones de Seguridad Social	1.090	12	1.102
Total	136.141	1.457	137.598

Del total de 137.598, el 98,9% son empleados permanentes, mientras que se contabilizan 1.457 agentes temporarios (el restante 1,1%).

Tomando la información a partir de los Presupuestos aprobados, en diez años, la cantidad de empleados aumentó un 23,5%, incrementando la cantidad de agentes de 109.332 a 137.598. En forma concreta, hubo 26.206 personas que ingresaron como empleados provinciales. Las variaciones anuales de la cantidad de personal estatal para el período mencionado fueron dispares. El promedio de variación anual es del 2,2% registrándose el mayor incremento en 2013 y el menor en 2017. Puntualmente, en el primer caso la expansión fue del 7,2% anual y en el segundo apenas del 0,1%. Mientras que la variación prevista para el próximo año será negativa (cuatro empleados menos que en 2018) aunque en términos porcentuales es prácticamente nula la diferencia.

**GRAFICO 3
EVOLUCIÓN EMPLEADOS PROVINCIALES
PRESUPUESTOS 2009-2019**



El 80,9% de los empleados se concentran en tres ministerios, a saber: Educación con 57.187 cargos (41,6%), Seguridad con 29.020 (21,1%) y Salud con 25.047 (18,2%).

Cabe aclarar, a la vez, que si a estas cantidades de empleados se suman las horas cátedras y de acompañamiento previstas, tanto permanentes como temporarias, y concentradas en el Ministerio de Educación, la cantidad de empleados públicos treparía a 154.463 personas ya que de acuerdo al Presupuesto 2019, las horas ascienden a 505.960, lo que equivale a 16.865 cargos (30 horas cátedras equivale a un cargo). Además, es válido añadir que las empresas provinciales (como se expondrá en la cuarta parte del informe), también cuentan con empleados, el número de personal de las mismas asciende a 5.618. Por lo tanto, la cantidad total estimada de empleados del Sector Público Provincial (incluidos las horas cátedras y empresas provinciales) es de 160.081 personas.

Otra de las cuentas preponderantes dentro de las erogaciones corrientes son las Transferencias, montos destinados a efectuar pagos realizados por la provincia sin contrapartida directa por parte de los agentes receptores, los cuales destinan estos fondos a financiar operaciones corrientes. Las mismas representan el 20,4% del total de gastos corrientes, teniendo en cuenta lo presupuestado en el ejercicio anterior, las transferencias corrientes aumentan un 49,4%.

Dentro de los gastos corrientes también se destacan las Prestaciones a la Seguridad Social, las cuales abarcan un 18,5% de los mismos proyectándose un gasto de \$43.470,4 millones, un 48% más con respecto al año anterior. Otra cuenta de importancia dentro de los gastos corrientes es la de Bienes y Servicios (15,2% del total de las erogaciones corrientes), estableciendo para el mismo un monto estimado de \$35.665,8 millones, con un aumento del 51,1% en comparación con el Presupuesto del año 2018.

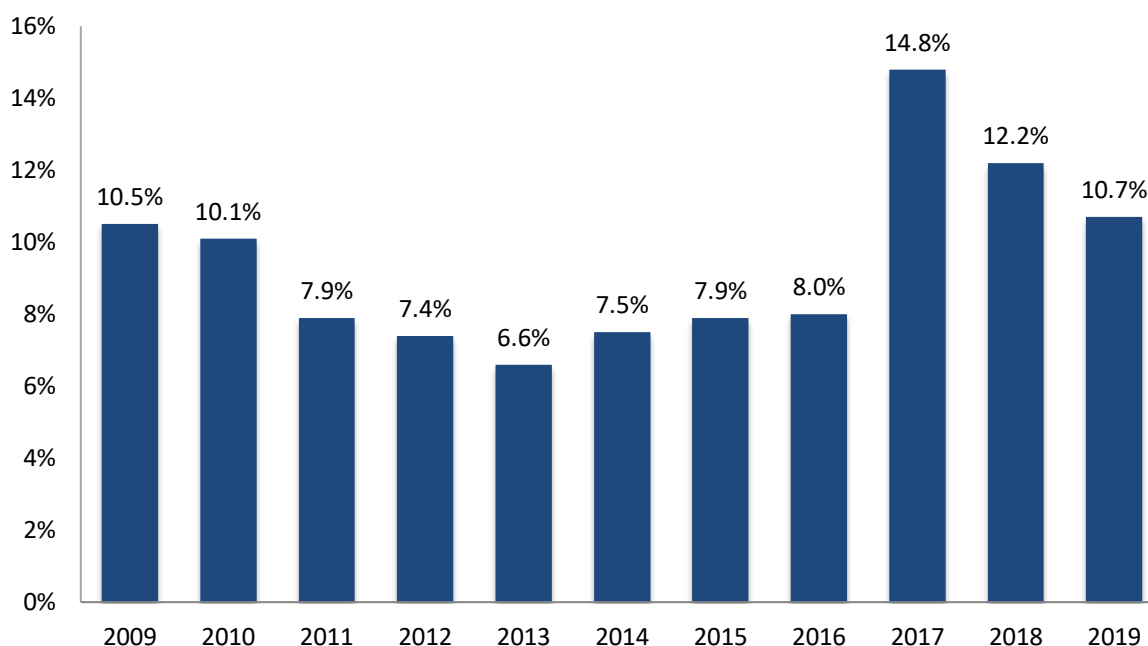
TABLA 3
GASTOS CORRIENTES SEGÚN SU NATURALEZA ECONÓMICA

Gastos Corrientes	Monto (en millones de \$)	Participación % sobre el total
Gastos de Consumo	\$ 134.067,2	57,1%
Remuneraciones	\$ 98.236,1	41,9%
Bienes y Servicios	\$ 35.665,8	15,2%
Otros	\$ 165,3	0,1%
Transferencias Corrientes	\$ 47.937,6	20,4%
Al sector público	\$ 32.345,3	13,8%
Al sector privado	\$ 15.592,3	6,6%
Prestaciones de la Seguridad Social	\$ 43.470,4	18,5%
Otras pérdidas	\$ 7.234,7	3,1%
Rentas de la propiedad	\$ 1.780,6	0,8%
Intereses	\$ 1.769,7	0,8%
Otros	\$ 10,9	0,0%
Impuestos indirectos	\$ 114,5	0,0%
Total	\$ 234.605,0	100,0%

Continuando con el análisis bajo la clasificación de naturaleza económica, se procederá a analizar los gastos de capital, es decir, las asignaciones destinadas a la creación de bienes de capital y conservación de los ya existentes, a la adquisición de bienes inmuebles y valores por parte del Gobierno Provincial, que están compuestos principalmente por Inversión Real Directa (IRD).

En el Presupuesto elaborado para el año 2019, dicha cuenta representa el 69,6% de las erogaciones de capital, y el 10,7% de la totalidad de los gastos. Con respecto al año anterior, la IRD aumenta un 27,1% (de \$23.323,4 millones a \$29.642,3 millones). La participación de la IRD dentro de los gastos totales se prevé que en 2019 alcance el 10,7%. Analizando, la serie de los últimos años, el guarismo más alto se alcanza en 2017 con 14,8%, mientras que en el 2013 se logra el valor más bajo equivalente a 6,6%.

GRAFICO 4
INVERSIÓN REAL DIRECTA / GASTOS TOTALES
PRESUPUESTOS 2009 -2019



Dentro de gastos de capital también se encuentran las Transferencias de Capital, las cuales ascienden a \$4.985,3 millones. Su variación en relación al Presupuesto anterior es de 7,9% y su participación dentro del gasto total cae del 2,4% al 1,8%. La última partida a analizar es la Inversión Financiera, la cual aumenta un 457,2%, registrando la variación más abultada, el monto estipulado en el Presupuesto 2018 fue de \$1.426,8 millones, mientras que para el año actual se ubicó en \$7.950,1 millones. En términos de participación dentro del total de erogaciones, aumenta del 0,7% al 2,9% para el año 2019.

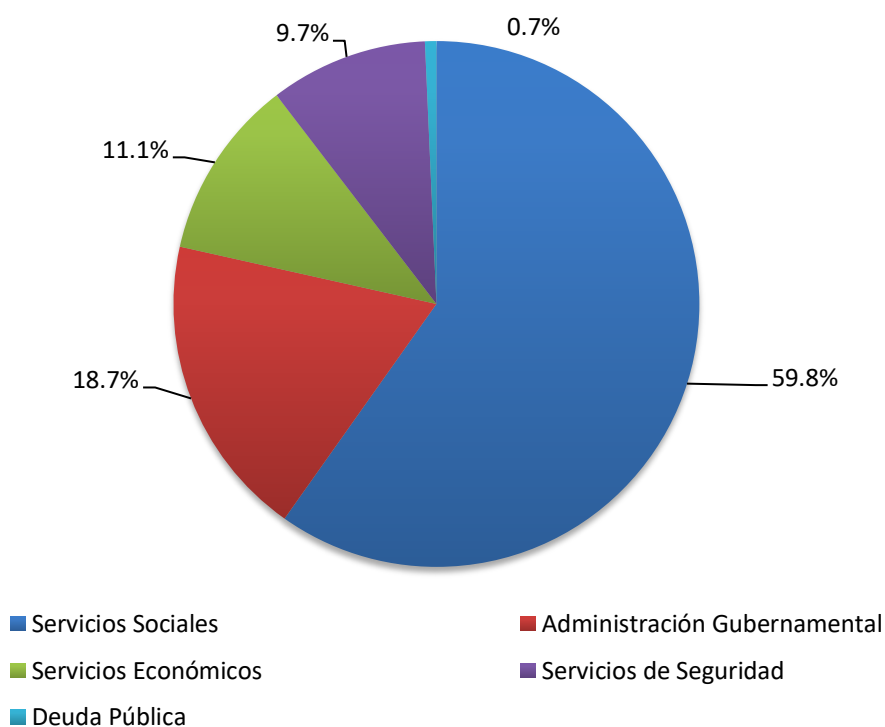
2.2 Clasificación del Gasto por Finalidad

Otra forma de abordar el análisis de erogaciones es en función de su finalidad, elaborada según la naturaleza de los servicios que las instituciones públicas brindan. En este marco, la partida con mayor participación dentro de la totalidad de las erogaciones son los Servicios Sociales representando el 59,8% de los mismos. La suma prevista para el ejercicio 2019 asciende a \$165.667,2 millones, un 44,1% mayor que lo pautado en el Presupuesto elaborado el año anterior. Esta partida comprende las acciones inherentes a la prestación de servicios de salud, promoción y asistencia social, seguridad social, educación, cultura, ciencia y técnica, trabajo, vivienda, agua potable, alcantarillado y otros servicios urbanos.

Luego, se encuentra la Administración Gubernamental. Se prevé que la misma realice gastos por la suma de \$51.716,9 millones el próximo año. En relación al Presupuesto 2018 esta partida crece un 44,7%. Los Servicios de Seguridad, los cuales representan 9,7% de los gastos totales, aumentan un 42% en relación a lo previsto el año anterior.

Por último, se ubican Servicios Económicos y Deuda Pública, con aumentos del 50,4% y 74,3% respectivamente.

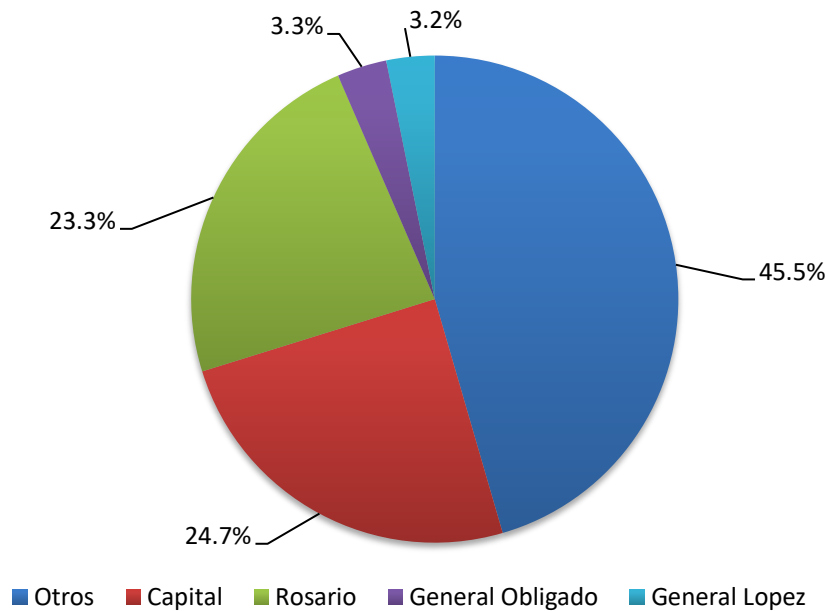
**GRÁFICO 5
GASTOS POR FINALIDAD**



2.3 Clasificación del Gasto por Departamento

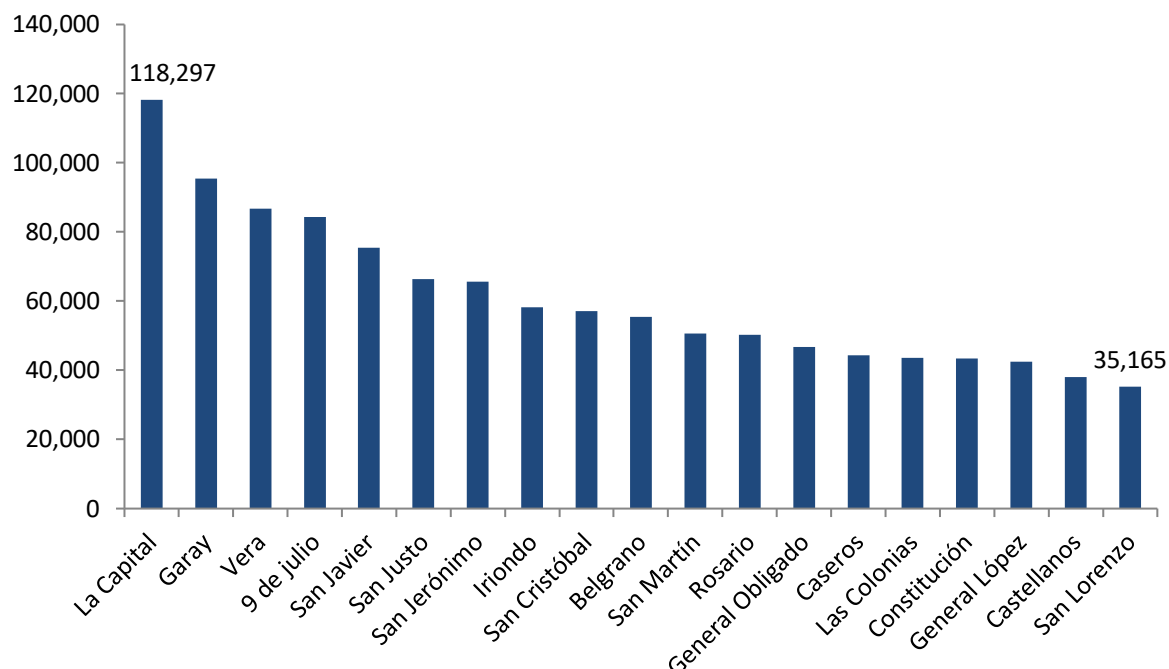
Esta clasificación divide las erogaciones en función a lo presupuestado por departamento de la provincia, tal como el título lo indica. Dentro de estos gastos presupuestados, tanto el departamento de La Capital, que representa el 24,7% del total, como Rosario al cual le corresponde el 23,3% de las erogaciones totales, representan los departamentos de mayor participación relativa. Entre La Capital, Rosario, General López y General Obligado abarcan el 54,5% del total de los gastos por departamento, mientras que el resto de las localidades concentran el 45,5% restante de las erogaciones totales.

GRÁFICO 6
DISTRIBUCION DEL GASTO POR DEPARTAMENTO



Una alternativa para el análisis de esta clasificación, es observar las erogaciones per cápita por departamento. En primer lugar, se ubica La Capital con un gasto por habitante de \$118.297, luego Garay, que prevé \$95.487, y a partir de allí los valores se encuentran muy cercanos entre los distintos departamentos en valores promedio de \$60.930. Por el lado de Rosario, se estiman erogaciones per cápita por \$50.310. Por último, el departamento que menos gasta por habitante es San Lorenzo con \$35.165, siendo la diferencia con el primero equivalente a tres veces. Todo esto en base a la población proyectada para el año 2019 según el INDEC.

GRÁFICO 7
GASTO POR HABITANTE Y POR DEPARTAMENTO (\$)



2.4 Clasificación del Gasto por Jurisdicción

Esta clasificación subdivide las partidas en función de los poderes, ministerios e instituciones a las que se asigna el Presupuesto para poder encarar las acciones de gobierno. Los gastos próximos a analizar abarcan los correspondientes a Administración Central, es decir, no toma en consideración Instituciones de la Seguridad Social ni tampoco Organismos Descentralizados. La misma se compone por las erogaciones de los tres poderes (Ejecutivo, Legislativo y Judicial) y de todos los ministerios.

En cuanto a los gastos previstos por poderes, el Poder Legislativo Provincial (incluyendo el Tribunal de Cuentas) prevé gastos por \$4.357,3 millones, un 36% más que lo estipulado el año anterior. Por el lado del poder Ejecutivo (Gobernación), se fijaron erogaciones por \$277,5 millones, variando un 21% en relación al último ejercicio mientras que el Poder Judicial Provincial estima gastos por la suma de \$9.949,6 millones, generando una suba del 44,5% con respecto a lo previsto en el 2018.

TABLA 4
GASTO POR PODER
COMPARATIVO PRESUPUESTO 2018 Y 2019

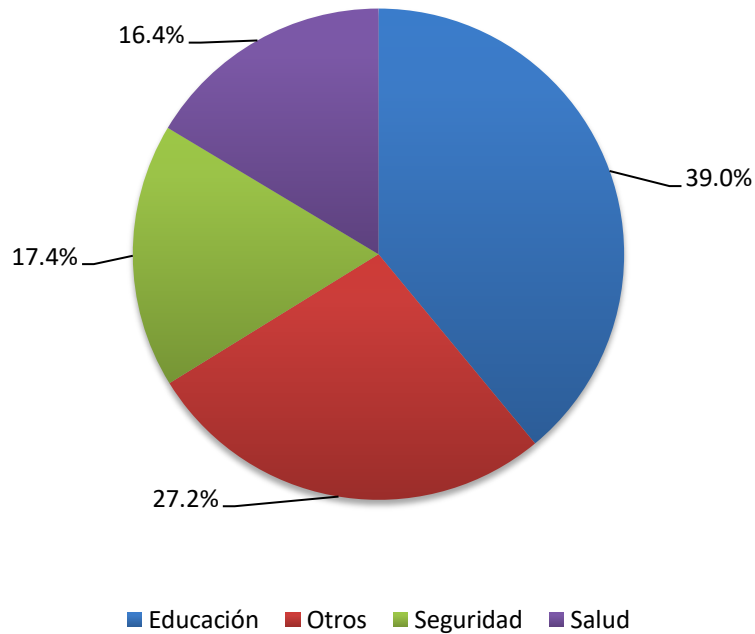
Total por Poder	Presupuesto 2019 (Millones de \$)	Presupuesto 2018 (Millones de \$)	Variación
Poder Legislativo Provincial	4.357,3	3.203,7	36%
Poder Ejecutivo - Gobernación	277,5	229,4	21%
Poder Judicial Provincial	9.949,6	6.883,5	44,5%

En este marco, es importante destacar las erogaciones previstas por las cámaras tanto de senadores como de diputados pertenecientes al Poder Legislativo. La Cámara de Senadores, prevé gastos por \$1.473,3 millones, por su parte, la Cámara de Diputados estima egresos por \$2.126,6 millones. Entre ambas, el importe asciende a \$3.599,9 millones, lo que implica un aumento del 32,8%, respecto al Presupuesto de 2018. Si se tiene en cuenta que la cantidad de legisladores provinciales, es de 69 (19 senadores y 50 diputados) el gasto anual previsto por legislador es de \$52,7 millones.

Dentro de los gastos de la cámara de senadores, \$951 millones son absorbidos por gastos en personal, es decir, el 64,5%. En la cámara de diputados, esta partida insume \$1.390,8 millones, esto es 44,7% del total. Teniendo en cuenta la cantidad de empleados, los cuales son 1.472 empleados (593 y 879 respectivamente) y el gasto en personal especificado previamente para cada cámara, se puede obtener el gasto per cápita. Este asciende en términos anuales a \$1.603.710 para el personal de cámara de senadores, mientras que a \$1.580.298 para los pertenecientes a cámara de diputados. En términos mensuales, esto implica \$133.642 y \$131.691 pesos respectivamente.

Por su parte, entre todos los ministerios se estiman gastos por \$142.463,9 millones. El ministerio con mayor importancia relativa es Educación, donde se prevé \$55.499 millones, representando el 39% de los gastos totales en ministerios. Otro de los grandes ministerios es el de Seguridad, en el cual se presupuestaron \$24.793,9 millones, el cual adquiere una participación del 17,4% en el total, por su parte, el ministerio de Salud, estima gastar una suma de \$23.307,1 millones, el 16,4% del total. Así, entre los tres ministerios absorben 72,8% del total.

**GRÁFICO 8
GASTO POR MINISTERIO**



En relación a las variaciones con respecto al año anterior, hay varias consideraciones a tener en cuenta. El gasto previsto del Ministerio en Infraestructura y Transporte, disminuyó en términos de previsión interanual, probablemente sea por la reducción de subsidios al transporte aplicada por Nación en este rubro. Para el año 2018 se habían estimado \$7.253,3 millones, mientras que para el año próximo se prevén \$4.741,5 millones, es decir una reducción de 34,6%. Otra variación a remarcar es la del Ministerio de Economía, el cual aumentó su estimación en un 141,8% (de \$5.582,3 millones a \$13.496,3 millones). El gasto más significativo de este ministerio es el del Programa Municipal de Inversiones (PROMUDI).

**TABLA 5
GASTO POR MINISTERIO
2019 vs. 2018**

MINISTERIO	PRESUPUESTO 2019 (En millones de \$)	PRESUPUESTO 2018 (En millones de \$)	VARIACIÓN
Ministerio de Economía	13.496,30	5.582,30	141,8%
Ministerio de Desarrollo Social	4.006,50	2.272,10	76,3%
Ministerio de Innovación y cultura	808,1	538,1	50,2%
Ministerio de Salud	23.307,10	16.046,60	45,2%

Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	2.868,00	2.022,60	41,8%
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	1.398,00	1.011,50	38,2%
Ministerio de Educación	55.499,00	40.478,60	37,1%
Ministerio de Gobierno y Reforma del Estado	6.832,40	5.004,20	36,5%
Ministerio de Seguridad	24.793,90	18.268,80	35,7%
Ministerio de Ciencia y Tecnología	240	180,6	32,9%
Ministerio de Producción	1.107,90	871,1	27,2%
Ministerio de Medio Ambiente	289,1	228,9	26,3%
Ministerio de Obras Públicas	3.076,10	2.786,80	10,4%
Ministerio de Infraestructura y Transporte	4.741,50	7.253,30	-34,6%
TOTAL	142.463,9	102.545,5	38,9%

En cuanto al análisis de los gastos en personal por cada ministerio, los más importantes, en términos de sumas fijadas son: el Ministerio de Educación, donde alcanza la cifra de \$41.950,2 millones para el Presupuesto de 2019, mientras que el año anterior estimó \$29.954,7 millones, variando un 40%. El Ministerio de Seguridad prevé gastos por \$19.655,3 millones, esta suma es 39,9% mayor que lo previsto en 2018. Por otro lado, se encuentra el Ministerio de Salud, donde se estipula gastar \$14.841,9 millones, sobrepasando en 41,8% lo estimado en el Presupuesto anterior. En la siguiente tabla se podrán observar las erogaciones por cada ministerio.

TABLA 6
GASTO EN PERSONAL POR CADA MINISTERIO

MINISTERIO	GASTO EN PERSONAL (Millones de \$)	EMPLEADOS	GASTO POR EMPLEADO
Ministerio de Educación	41.950,2	57.187	733.563
Ministerio de Seguridad	19.655,3	29.020	677.301
Ministerio de Salud	14.841,9	25.047	592.562
Ministerio de Economía	594,2	1.007	590.063

Ministerio de Ciencia y Tecnología	53,9	92	585.728
Ministerio de Gobierno y Reforma del Estado	1.006,4	1.746	576.405
Ministerio de Innovación y cultura	513,3	923	556.166
Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	410,5	751	546.546
Ministerio de Producción	426,7	797	535.419
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	1.160,1	2.210	524.928
Ministerio de Infraestructura y Transporte	398,1	822	484.272
Ministerio de Desarrollo Social	1.406,7	3.103	453.330
Ministerio de Obras Públicas	239,0	554	431.356
Ministerio de Medio Ambiente	142,8	366	390.197
Promedio	5.914,2	8.830	548.417

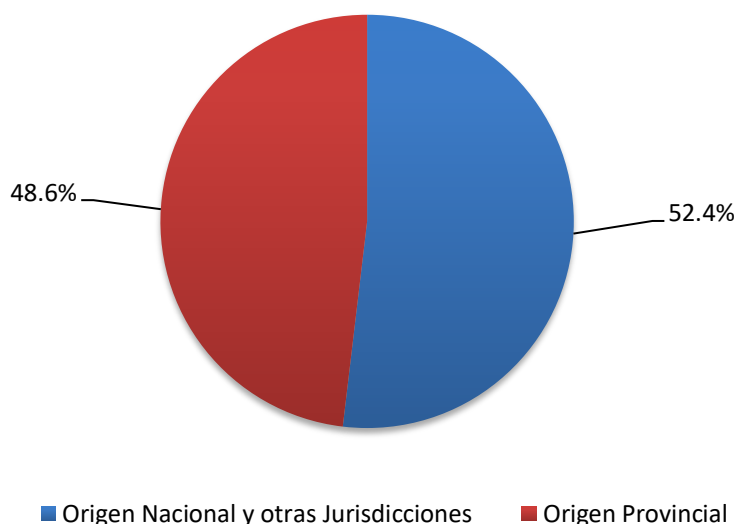
En función a los gastos por empleado, se observa que el Ministerio de Educación, el cual cuenta con la mayor cantidad de personal, es el que más destina a los mismos en términos per cápita (\$730.000 pesos). También es posible deducir, que el gasto por empleado a nivel de todos los ministerios se encuentra entre los \$390.000 y \$730.000, estableciendo un promedio de \$550.000. Por último, se encuentra el Ministerio de Medio Ambiente se ubica por debajo de esta escala otorgando en términos per cápita \$390.000.

3. ANÁLISIS DE INGRESOS

3.1 Clasificación de los Ingresos por Procedencia

Como se destacó al inicio de este informe, el total de ingresos previstos para el año corriente es de 271.113,6 millones de pesos (un 46,8% más que los \$184.708,7 millones de 2018). De dicha cantidad, \$142.031 millones (52,4% del total de los recursos) son de origen nacional y de otras jurisdicciones, mientras que \$129.082 millones son de origen provincial (47,6%).

**GRAFICO 9
RECURSOS PROVINCIALES POR ORIGEN**



Por su parte, en el siguiente cuadro se puede observar la clasificación de acuerdo a su origen y a las instituciones, revelando que el 76,5% de los ingresos son de la Administración Central.

**TABLA 7
CLASIFICACIÓN DEL INGRESO POR INSTITUCIONES Y PROCEDENCIA
(En millones de pesos)**

Concepto	Origen Provincial	Origen nacional y otras Jurisdicciones	Total	Participación en el Total
Administración Central	72.081,2	135.212,1	207.293,4	76,5%
Organismos descentralizados	10.753,3	5.383,3	16.136,5	5,9%
Instituciones de Seguridad Social	46.247,8	1.435,9	47.683,7	17,6%
Total	129.082,3	142.031,3	271.113,6	100,0%

En relación al Presupuesto del ejercicio anterior, los recursos provenientes de Nación y otras Jurisdicciones crecen en mayor medida que el total, esta variación es del 50,1% (\$94.337,7 millones contra los \$142.031,3 millones actuales) y los montos estimados de origen Provincial aumentan un 42,8% (de \$90.371,1 millones a \$129.082,3 millones).

3.2 Clasificación de los Ingresos por Rubro

El 70,7% de los recursos provienen de ingresos tributarios con un total de \$191.689,9 millones. Como se puede apreciar en el cuadro, los ingresos no tributarios y las contribuciones representan el 21,3% de los recursos totales. Las Transferencias corrientes, las cuales provienen solamente de nación u otras jurisdicciones, estiman ingresos por \$15.272,7 millones, representando el 5,6% de los ingresos totales. Por el lado de Transferencias de capital, la participación asciende al 1,2%.

TABLA 8
CLASIFICACIÓN DE LOS INGRESOS POR RUBRO Y PROCEDENCIA
(En millones de pesos)

Concepto	Origen Provincial	Origen nacional y otras	Total	% sobre total de ingresos
Ingresos Tributarios	68.208,2	123.481,7	191.689,9	70,7%
Contribuciones	45.772,5	-	45.772,5	16,9%
Ingresos no Tributarios	11.921,7	-	11.921,7	4,4%
Transferencias Corrientes	-	15.272,7	15.272,7	5,6%
Transferencias de Capital	-	3.277	3.277	1,2%
Venta bs. Y ss. Administración Pública	1.650,7	-	1.650,7	0,6%
Renta de la propiedad	781	-	781	0,3%
Recuperación de Préstamos a Largo Plazo	747	-	747	0,3%
Recuperación de Préstamos a Corto Plazo	1,1	-	1,1	0,0%
Total	129.082,2	142.031,4	271.113,6	100,0%

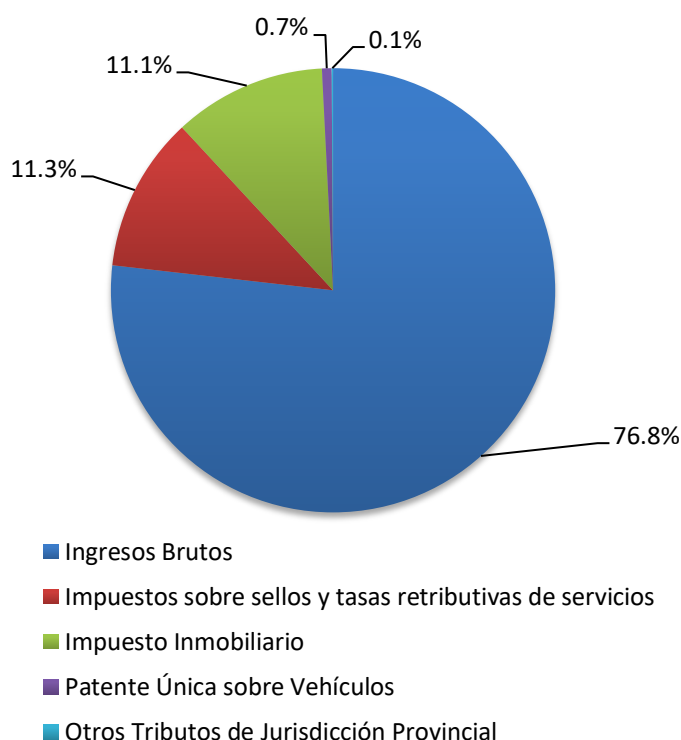
Dentro de los tributarios, podemos señalar que el 35,6% de los mismos son de origen provincial mientras que el 64,4% restante proviene de la Nación y de otras Jurisdicciones. Esto demuestra la alta dependencia que tiene la provincia sobre los recursos enviados por el gobierno nacional. A lo largo de la última década la participación alcanzada por los recursos tributarios provinciales en el total no ha variado de forma considerable, vale mencionar que los 36,8% en el 2018, fueron la mayor participación de recursos provinciales sobre el total en tanto que en el ejercicio 2010 se obtiene la menor participación equivalente al 33,2%.

Dentro de los ingresos tributarios los impuestos más preponderantes son: Impuesto a las Ganancias con un importe proyectado de \$45.695 millones, Impuesto al Valor

Agregado (IVA) con \$66.155 millones e Ingresos Brutos con \$52.315,2 millones de pesos, los dos primeros de origen nacional mientras que el último de procedencia provincial. Es de suma importancia remarcar el impacto que tienen estos impuestos sobre los ingresos ya que equivalen al 60,6% del total de los mismos.

Cabe destacar la importancia de los Ingresos Brutos dentro de los ingresos tributarios provinciales ya que representa 3 de cada 4 pesos que recauda la provincia por medio de dicha cuenta. Continuando con el análisis en orden de importancia relativa, se encuentran los Impuestos sobre sellos y tasas retributivas de servicios, los cuales representan el 11,3% de lo que recauda la provincia, más exactamente esta partida prevé ingresos por \$7.711,8 millones. Luego se encuentra el Impuesto Inmobiliario, el cual representa el 11,1% del total y se estima que aportará \$7.600 millones. Por último, se hallan dentro de los ingresos tributarios provinciales, los de menor participación relativa, estos son: Patente única sobre vehículos, que cuenta con una participación del 0,7% y Otros tributos de jurisdicción provincial con un 0,1%.

GRÁFICO 10
COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS DE ORIGEN PROVINCIAL



4. EMPRESAS PROVINCIALES

La Provincia de Santa Fe cuenta con 8 empresas, el Presupuesto elaborado para el corriente año contempla ingresos y gastos, como también la cantidad de personal contratado para cada una de ellas.

En primer lugar, la empresa "Empresas Santa Fe Gas y Energías Renovables S.A.P.E.M" prevé erogaciones totales por \$17,6 millones, destinando el 85% a erogaciones corrientes (15 millones) y el 15% (2,6 millones) restante a gastos de capital. Con respecto a los recursos totales, también se calculan \$17.6 millones, destinando al igual que los egresos el 85% a corrientes y 15% a capital. Esta empresa cuenta con 4

empleados, todos en planta permanente. El gasto en personal es de \$3,95 millones y representa un 22,4% de los gastos totales de dicha empresa. Teniendo en cuenta los 4 empleados mencionados y el gasto en personal, se prevé destinar este año un monto de \$987.500 por empleado.

La empresa "Banco de Santa Fe S.A.P.E.M en liquidación", por su parte, estima para el año 2019, \$48,3 millones en gastos totales, el 99,4% de los mismos pertenecen a las erogaciones corrientes. En relación a los recursos totales se prevé el mismo monto que las erogaciones, es decir, \$48 millones, los ingresos corrientes también representan el 99,4% de los totales, al igual que las erogaciones. La empresa cuenta con una totalidad de 18 empleados entre los cuáles se distribuyen los \$1,95 millones de pesos destinados a gastos en personal, obteniendo un total per cápita de \$108.389 para el ejercicio 2019.

Por otro lado, la empresa "Radio y Televisión Santafesina S.E.", tiene estipulado por la Provincia gastos totales por \$132,2 millones, igual monto para los recursos totales. Con respecto al año anterior su presupuesto ascendió en 52,8%. Esta empresa cuenta con 10 empleados, todos ellos pertenecen a planta permanente. Es de suma importancia destacar que el 37,8% de los gastos totales son destinados a personal, un monto que asciende a \$50 millones, por lo que el gasto por empleado asciende a \$5.000.000 pesos a lo largo del año previsto.

El "Ente Interprovincial al Túnel Subfluvial" es otra empresa de propiedad provincial. La misma destinará \$165,1 millones a la totalidad de los gastos, donde \$132,7 millones son erogaciones corrientes. Por el lado de los recursos, también contará con \$165,1 millones, en este caso todos los recursos son corrientes.

Dentro de estas empresas, también se encuentra el "Laboratorio Industrial Farmacéutico S.E.", el Presupuesto estima que destinará \$590 millones tanto en recursos totales como en las erogaciones totales. Las partidas corrientes representan el 94,1% de la totalidad de lo expuesto.

La "Empresa Provincial de Energía" es la más importante en términos de recursos destinados y cantidad de empleados contratados. Por el lado de las sumas presupuestadas, cuenta con erogaciones previstas por \$27.780,5 millones, en tanto que \$26.142,1 millones son parte de gastos corrientes, es decir, el 94,1%, y el restante abarcan erogaciones de capital, es decir, \$1.638,4 millones.

Los Presupuestos de los últimos 5 años marcan que los gastos de capital en relación a los gastos totales exhiben un desempeño errático. En el año 2014, el porcentaje de erogaciones de capital sobre el total, alcanzaba el 14,1%, para el Presupuesto de 2015, la estimación alcanzó su máximo con un 20,3%. En el año 2016, se registró una disminución en la participación de gastos de capital, con un 14,4%, en 2017 un 11,1%, 2018 6,7% y para 2019 tan solo un 5,9% de gastos de capital sobre el total. Sin embargo, esta disminución de los últimos años se refiere a lo presupuestado, no siempre la ejecución coincide con estas estimaciones.

Con respecto a los recursos, se destinará una totalidad de \$27.792,5 millones, de los cuales solo \$60 millones pertenecen a ingresos de capital y el resto, es decir, el 99,8% son recursos corrientes. La "E.P.E" incluye en su presupuesto para el próximo período a 4.361 empleados de los cuales 4.331 son permanentes y los 30 restantes bajo la modalidad de temporarios. Tomando en cuenta el gasto en personal, el cual asciende a \$5.996,3 millones, representando el 21,6% de las erogaciones totales, se puede obtener el gasto per cápita, equivalente a \$1.374.994 pesos para el año 2019.

Otra de las grandes empresas de propiedad provincial es "Aguas Santafesinas Sociedad Anónima" de acuerdo a los parámetros analizados. Los gastos totales previstos para el ejercicio 2019 son de \$6.650,8 millones de las cuales \$4.852,3 millones son erogaciones corrientes, es decir, el 72,3%. Por el lado de los recursos totales, se destinarán \$6.613,5 millones, de los cuales, \$4.852,3 millones pertenecen a los ingresos corrientes. En este caso particular, a diferencia de las otras empresas provinciales, se registra un desequilibrio de \$37,3 millones en el resultado financiero. En relación a los empleados, "Aguas Santafesinas S.A." cuenta con 1.225, todos ellos contratados en calidad de empleados permanentes. El gasto en personal, el cual estima \$2.006,9 millones, que representa el 30,2% de los gastos totales, se puede calcular por cada empleado, es decir, por año y por empleado se prevé gastar \$1.638.298 pesos.

TABLA 9
PRESUPUESTO POR EMPRESA PUBLICA PROVINCIAL
2019 VS. 2018

Empresas Públicas	Presupuesto 2019 (en millones \$)	Presupuesto 2018 (en millones \$)	Variación
Banco de Santa Fe S.A.P.E.M	48,3	28,8	67,6%
Aguas Santafesinas S.A	6.650,8	4.294,0	54,9%
Radio y Televisión Santafesina S.E	132,2	86,5	52,8%
Laboratorio Industrial Farmacéutico S.E	590,0	395,2	49,3%
Empresa Provincial de Energía	27.780,5	20.658,6	34,5%
Ente Interprovincial Túnel Subfluvial	165,1	124,6	32,5%
Fideicomiso de Producción Publica de Medicamentos	37,5	41,8	-10,2%
Empresas Gas y Energías Renovables	17,6	30,0	-41,3%